



**Comisión de
Medio Ambiente,
Recursos Hídricos y
Cambio Climático**
CONAGO

Conferencia Nacional de Gobernadores

Comisión de Medio Ambiente, Recursos Hídricos y Cambio Climático



“ ”

Las comisiones de la CONAGO funcionan como el entorno donde se realizan los proyectos y estudios políticos, económicos, sociales y jurídicos, con los cuales se busca deliberar, acordar, proponer y evaluar soluciones conjuntas [...].



¿Cómo entendemos que se debe construir la agenda de trabajo de esta Comisión?



Queremos proponer una **agenda de trabajo concreta:**

- Construida desde lo **local**.
- Para dar cumplimiento a los compromisos internacionales en materia de **cambio climático y conservación de la biodiversidad**.





COP: La Conferencia de las Partes es el “órgano supremo” de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Se reúne anualmente en conferencias mundiales. La COP 25 se llevará a cabo del 2 al 13 de diciembre 2019, en Santiago de Chile.



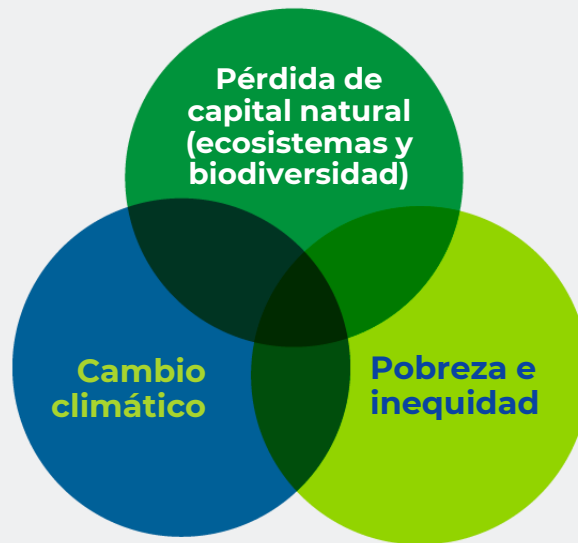
Agenda 2030: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es una hoja de ruta para erradicar la pobreza, proteger al planeta y asegurar la prosperidad para todos sin comprometer los recursos para las futuras generaciones. Consiste en 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, con metas específicas, que constituyen una agenda integral y multisectorial.



Convención de Diversidad Biológica: Órgano de seguimiento con tres objetivos principales: la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos. La COP 15 en materia de Diversidad Biológica se celebrará en 2020 en Beijing, China.



Tres grandes crisis globales atendidas por la Agenda 2030 y los Objetivos del Desarrollo Sostenible definidos por la ONU



Diagnóstico



Ecosistemas y biodiversidad



Ecosistemas y biodiversidad

- Dos terceras partes de nuestros bosques en estado crítico (OCDE, 2013). Varias Causas:
 - **Deforestación:** 250,000 hectáreas en promedio anualmente (INECC, 2016).
 - **Degradación** de bosques y selvas de hasta 300,000 hectáreas por año.
 - México es un país megadiverso, pero es sexto lugar mundial en **especies críticamente amenazadas y vulnerables** (UICN, 2019).
 - 3,000 especies amenazadas.
 - **Más de 10 millones de personas viven en y de los bosques.** La mayoría de ellas en situación de pobreza.



Fuente: Semadet, Gobierno de Jalisco



Agua



Agua

- **Altos índices de contaminación** en nuestros cuerpos de agua superficial.
 - Tres regiones hidrológicas con alta densidad poblacional (Balsas, **Lerma-Santiago** y Valle de México) presentan altos niveles de contaminación del agua (CONAGUA, 2015).
- **55.3%** del agua residual **no recibe tratamiento** (CONAGUA, 2018).
- **Conflictos por el uso del agua** en todo el territorio, a causa de la competencia entre usos agrícolas peri-urbanos y de consumo doméstico e industrial (CEPAL, 2012).



Fuente: Semadet, Gobierno de Jalisco



Agua

- Al menos una cuarta parte (165 de 653) de nuestros **acuíferos** están **sobreexplotados**. (CONAGUA, 2018).
- **77% de la población** vive en regiones donde hay poca agua.
- Se requerirán servicios de agua potable y saneamiento para **40 millones de habitantes más** en los próximos 20 años (OCDE, 2013).
 - Los estados que afrontarán los mayores retos son **Baja California, Chiapas, México, Jalisco, Puebla y Veracruz**.



Fuente: Semadet, Gobierno de Jalisco



Calidad del aire



Calidad del aire

- 4,000 muertes prematuras anuales aproximadamente en México por enfermedades respiratorias y cardiovasculares asociadas a contaminación atmosférica (SEMARNAT, 2017).
 - Costo ambiental relacionado con contaminación atmosférica: 578 mil mdp (3.2% del PIB).
 - Mala calidad del aire en zonas metropolitanas y en ciudades medias.



Fuente: Semadet, Gobierno de Jalisco



Residuos



Residuos

- Entre los países de la OCDE, México es el país con peor desempeño en el manejo de residuos (OCDE).
 - Segunda tasa más alta de envío de residuos a **sitios de disposición final** (95%).
- La generación de Residuos Sólidos Urbanos crece más rápido que el incremento de la población.
- En México, en los últimos diez años la generación total de Residuos Sólidos Urbanos se incrementó 26% (SEMARNAT, 2019).



Fuente: Semadet, Gobierno de Jalisco



Cambio Climático



Efectos adversos ante el Cambio Climático

- 15% del territorio, 68% de la población y 71% del PIB se encuentran altamente expuestos a los riesgos asociados a los impactos del cambio climático (OCDE, 2013).
 - El costo asociado en pérdidas para la producción agrícola, la reducción de la disponibilidad de agua, deforestación, salud y biodiversidad está estimado entre 3.7% y 7% del PIB para 2050.
 - Los beneficios de la acción climática son mucho mayores que los costos de inacción o de Business as Usual (*Informe Stern*).



Efectos del Huracán Willa en Nayarit, 2018.
Fuente: Gobierno del Estado de Nayarit.



Efectos adversos ante el Cambio Climático



Fuente: Gobierno del Estado de Jalisco.

- Del 1 de enero al 13 de Junio de este año, se registraron **6,500 incendios forestales** a nivel nacional, afectando una superficie de **485,000 hectáreas** (Conafor, 2019).
- **8,896 incendios en 2017 y 726,000 hectáreas** a lo largo de todo el país (Conafor, 2018).
- Es mucho más difícil combatir incendios en el contexto del **cambio climático**.
- Efectos negativos a la **producción ganadera y agrícola** como consecuencia del **cambio climático** (INECC, 2018).



Efectos adversos ante el Cambio Climático

- Actualmente el 55% del territorio de México está afectado por **erosión** hídrica y eólica (ONU-México, 2019).
- En 2030, se proyecta afectación directa al menos a **1.8 millones** de habitantes por **eventos climáticos extremos** (OCDE, 2013), y a muchos millones de mexicanos más por efectos indirectos.
- Las lluvias e **inundaciones** representan el 62% del total de pérdidas y daños reportada por **eventos extremos** y representan uno de los factores principales de **vulnerabilidad** ante el cambio climático (INECC, 2018).



Fuente: Gobierno del Estado de Jalisco.



Vinculación a la salud humana y ambiental

- A nivel internacional, 24% de la morbilidad y un 23% de la **mortalidad** general son atribuibles a **factores medioambientales** (OMS, 2017).
- El **Cambio Climático** afecta directa e indirectamente la **salud humana** a través de múltiples factores (OPS, 2012).
- La **mala calidad del agua**, del aire y la pérdida de ecosistemas y biodiversidad afectan la salud física y mental de la población.



Fuente: Gobierno del Estado de Jalisco.



Fuentes de emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero en México

De acuerdo con el Inventario Nacional de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero (INECC, 2016) el total de las emisiones:

- 64% corresponden al consumo de combustibles fósiles.
- 10% se originaron por los sistemas de producción pecuaria.
- 8% provinieron de los procesos industriales.
- 7% se emitieron por el manejo de residuos.
- 6% por las emisiones fugitivas por extracción de petróleo, gas y mineras.
- 5% se generaron por actividades agrícolas.



Fuente: Gobierno del Estado de Jalisco.



Energía



Panorama energético en México

- El sector energía contribuye con el **70%** de **emisiones GEI** (INECC, 2015).
- Del total de emisiones del sector de energía, **34%** provienen de **industrias de la energía** y **36%** del **transporte**.
- La **tendencia de crecimiento de emisiones en el subsector transporte** ha sido superior al 4% anual (Estrategia Nacional de Cambio Climático).
- De la capacidad energética instalada: el **68.4%** es de **fuentes fósiles**, el **27%** corresponde a **energías renovables** (16.5% es hidroeléctrica, el 5.7% es eólica y el 2.6% es fotovoltaica) y el 4.6% es de otras energías limpias (nuclear y cogeneración eficiente) (SENER, 2018).



Fuente: Centro de Ciencias de la Atmósfera.
UNAM.



La agenda ambiental federal



Plan Nacional de Desarrollo y áreas de oportunidad CONAGO

- El PND no plantea una **armonización suficiente** con la Agenda Internacional, particularmente en el tema de cambio climático en el contexto del **Acuerdo de París**, los **Contribuciones Nacionalmente Determinadas** (NDC) y otros Convenios Internacionales en materia ambiental.
- En general, **no se transversalizan** los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS) con las estrategias e indicadores del Plan Nacional de Desarrollo. En ninguno de los temas ambientales en particular se establecen agendas de implementación suficientes dotadas de estrategias e indicadores que pongan a los **Objetivos de Desarrollo Sostenible en acción**; más allá de la matriz de correspondencia.
- La correspondencia entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Plan Nacional de Desarrollo no plantea medidas acordes con las dimensiones del problema en **Agua y Cambio Climático; Energías Renovables; Biodiversidad y Áreas naturales Protegidas**.



Plan Nacional de Desarrollo y áreas de oportunidad CONAGO

- No se considera una agenda de construcción de **resiliencia**, misma que debe generarse para las sociedades, la infraestructura y los sistemas productivos.
- No plantea a profundidad políticas de sustentabilidad del sector productivo basadas en los **mercados, educación y cultura para la sustentabilidad** y los esquemas de **economía circular**, únicamente se señalan a nivel diagnóstico.
- No propone **instrumentos económicos ni fiscales ambientales** para el financiamiento de políticas ambientales (pago por captura de carbono, servicios ambientales, fondos para la conservación).
- Los mecanismos de **gobernanza territorial** no son considerados, siendo grandes detonadores para la implementación de la agenda climática.



La propuesta de esta Comisión es cooperar y reforzar la agenda nacional en materia de Cambio Climático y Conservación de la Biodiversidad y, desde la perspectiva de lo local, contribuir con los objetivos de los grandes instrumentos firmados por nuestro país: Conferencia de las Partes y Convención de Diversidad Biológica.



Agenda temática



Temas estratégicos

1. **Acción climática** en medidas de adaptación, mitigación y resiliencia, que incluya el impulso de la transición energética hacia fuentes limpias y uso eficiente.
2. Lucha contra la **deforestación** y la **degradación** de nuestros bosques y selvas.
3. Estrategias Regionales de **Biodiversidad** y fortalecimiento de **Áreas Naturales Protegidas**.
4. **Movilidad Sustentable** en nuestras ciudades grandes y medias.
5. **Reducción de la contaminación atmosférica**.
6. Gestión integral de **cuencas interestatales** y **reducción de la contaminación del agua**.
7. Gestión integral de **residuos** bajo el enfoque de **economía circular**.
8. Mecanismos de **gobernanza territorial** (esquemas intermunicipales, regionales, interestatales).
9. **Ciudades sostenibles y resilientes**.
10. **Alianzas estratégicas** (sector privado y cooperación internacional).



Alianzas estratégicas



Alianzas de gobiernos subnacionales con organismos internacionales



Estados con iniciativas subnacionales
a través de socios internacionales



 **C40**



 **Regions 4**



 **Under 2 coalition**



 **GCom**



 **GCF task force**

Programa de trabajo



Programa de trabajo: Ejes temáticos

La mayoría de los problemas ambientales tienen causas y efectos de que no conocen de límites territoriales y son difusos, para fines prácticos los podemos sintetizar en tres grandes bloques:



Pensar en su solución nos obliga necesariamente a pensar en establecer **esquemas de cooperación** a nivel regional, de cuenca, **interestatal** o intermunicipal. De otra forma, las aparentes soluciones locales conllevan a problemas ambientales en una escala más amplia.



Ejes temáticos	Objetivo del eje temático	Objetivo CONAGO	Instrumentos y mecanismos
Cambio climático	Disminuir las emisiones de GEI e implementar medidas de adaptación y resiliencia ante el cambio climático.	Fortalecer la vinculación de los gobiernos subnacionales para integrar una agenda climática de alcance nacional centrada en la implementación de acciones y la articulación con el gobierno federal para incidir en las políticas nacionales, incluyendo el impulso de la transición energética con fuentes limpias y uso eficiente.	*Participación activa y coordinada de Gobernadores en la COP 25 en Santiago de Chile, Diciembre 2019.
Ecosistemas y biodiversidad	Conservar el capital natural del país y con ello garantizar la prestación de los servicios ambientales y la productividad primaria de nuestro territorio.	Establecer acuerdos entre gobiernos subnacionales para la conservación del capital natural del país, así como movilizar acciones que permitan alcanzar los compromisos suscritos en materia de ecosistemas y biodiversidad.	*Firma de Acuerdo por los Bosques y Selvas *Foro en COP 25 con GCF task force en Santiago de Chile, Diciembre 2019. *Foro en COP15 en Beijing, China; Octubre 2020.
Gestión integral del agua y cuencas	Gestionar los recursos hídricos de manera integral y con visión de cuenca, y así recuperar la salud ambiental de los principales cuerpos de agua del país y facilitar la sostenibilidad en su aprovechamiento.	Conformar alianzas para garantizar la gestión integral del agua con visión de cuenca, en aquellas con alcance interestatal. Generar compromisos en torno al saneamiento de los cuerpos de agua y al tratamiento de las aguas residuales.	*Firma de alianzas para el saneamiento de los principales ríos del país. *Firma de acuerdos para la gestión integral de cuencas interestatales.
Ciudades sostenibles y resilientes	Construir ciudades sostenibles, resilientes y adaptadas ante el cambio climático.	Avanzar en la construcción de resiliencia y sostenibilidad en ciudades, con el acompañamiento entre gobiernos subnacionales.	*Construcción de redes de apoyo y hermanamientos.

Programa de trabajo 2019 calendarizado

Sesión	Convocatoria dirigida a:	Fecha	Lugar	Objetivo
Instalación	Gobernadores	23/agosto/2019	Guadalajara, Jalisco	Instalación, propuesta y validación de agenda y plan de trabajo. Acuerdo de Gobiernos Subnacionales por el Cambio Climático.
Primera sesión técnica	Equipos técnicos	Septiembre 2019 (por definir)	CDMX (tentativo)	Gestión de diagnósticos ambientales por estado, identificación de problemas prioritarios y alianzas potenciales. Identificación y selección de consejeros / asesores técnicos <i>PNUD-GIZ</i> <i>Alineación con avances de implementación de los gobiernos subnacionales con Objetivos de Desarrollo Sostenible seleccionados en coordinación con la Mesa de Trabajo de CONAGO.</i>
Segunda sesión técnica	Equipos técnicos	Octubre 2019 (por definir)	CDMX (tentativo)	Integración de diagnósticos ambientales, acuerdos previos para la integración de agendas regionales o por temas / problemáticas comunes, propuestas para la Agenda COP 25 (Santiago de Chile, Diciembre 2019).
Primera sesión ordinaria	Gobernadores	Noviembre 2019 (por definir)	CDMX (tentativo)	Conclusiones generales: diagnósticos ambientales. Agendas prioritarias comunes: presentación de temas y grupos. Impulso de la Agenda Climática conjunta. Consolidación de la Agenda COP 25 con la participación de Gobernadores.
Actividad extraordinaria: COP 25	Gobernadores	2 al 13 de diciembre 2019	Santiago, Chile	Impulsar el rol prioritario de los gobiernos subnacionales en el alcance de las metas del Acuerdo de París. Gestionar recursos para proyectos en México que sean aplicados a gobiernos subnacionales.

Ruta crítica: CONAGO 2019-2020

Comisión de Medio Ambiente, Recursos Hídricos y Cambio Climático

1

Marco de acuerdos

Redacción y Firma del **Acuerdo de Gobiernos Subnacionales de México por el Medio Ambiente, los Recursos Hídricos y el Cambio Climático**.

Convenio Marco de todos los gobernadores y **acuerdos específicos por materia, por regiones y problemáticas comunes**.

2

Sistema de gestión de proyectos y acciones

Sistema de monitoreo seguimiento y evaluación de los proyectos estratégicos derivados del **Acuerdo de Gobiernos Subnacionales de México por el Medio Ambiente, los Recursos Hídricos y el Cambio Climático**.

Matriz entidades vs. proyectos por ejes.
Definición de proyectos y **agendas comunes**.

3

Plataforma de participación y difusión

Gestión y coordinación de participación en **eventos internacionales** (representar los acuerdos y planteamientos de la CONAGO ante la **COP 25** de **cambio climático** y otras plataformas).

Repositorio de proyectos de concurrencia estatal, **redes de colaboración** y buenas prácticas de manejo sustentable en **proyectos interestatales**.



Acuerdo de Gobernadores por el Medio Ambiente, los Recursos Hídricos y el Cambio Climático





**Comisión de
Medio Ambiente,
Recursos Hídricos y
Cambio Climático**
CONAGO