

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

COMISIÓN DE COMPETITIVIDAD
CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS



EJE TRANSVERAL

COMPROMISO DEL MÁS ALTO NIVEL POLÍTICO CON LA MEJORA REGULATORIA

Comprometerse al más alto nivel político con una política expresa de gobierno para la mejora regulatoria. La política debe tener objetivos y marcos claros para la implementación a fin de asegurar que, si la regulación se emplea, los beneficios económicos, sociales y medioambientales justifiquen los costos, se consideren los efectos distributivos y se maximicen los beneficios netos.

EJE 1

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

1.1 Normas de Mejora Regulatoria

Incluir normas de mejora regulatoria en la legislación local, contemplando como primera opción llevarlo a cabo a nivel constitucional y legal, seguida de un nivel reglamentario. Las normas procurarán desarrollar los elementos mínimos obligatorios para su cumplimiento, así como observar criterios de competitividad, productividad, mejora del bienestar, eficiencia, y transparencia en la elaboración y aplicación de las regulaciones y, en consecuencia, en el ámbito de los trámites y servicios.

1.2 Instancia Pública para la Mejora Regulatoria

Establecer una instancia pública de carácter transversal para la aplicación de la mejora regulatoria mediante la creación de su reglamento interior, manuales de operación, automatización de procesos internos, programas de capacitación y creación del soporte legal dentro del marco jurídico aplicable.

1.3 Consejo Mixto con participación gubernamental y privada

Conformar un Consejo Mixto con participación gubernamental y privada para el análisis, discusión y acompañamiento de propuestas en materia de mejora regulatoria.

1.4 Manifestación de Impacto Regulatorio

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS



Instrumentar sistemas electrónicos, metodologías y procedimientos para la aplicación de la Manifestación de Impacto Regulatorio, con la finalidad de medir los beneficios, costos y los posibles riesgos de una regulación existente o una próxima a ser emitida.

1.5 Diagnóstico periódico sobre las políticas públicas en la Mejora Regulatoria

Realizar diagnósticos periódicos sobre la política pública de la mejora regulatoria y sus ventajas comparativas entre las entidades federativas. Asimismo, impulsar el desarrollo de incentivos que promuevan la competencia a nivel local y municipal, así como a nivel nacional en dicha materia.

1.6 Gobierno abierto, transparencia y consulta

Adherirse a los principios de gobierno abierto, considerando la transparencia y la participación en el proceso regulatorio a fin de asegurar que la regulación se encuentre al servicio del interés público y esté informada de las necesidades legítimas de aquellos a quienes concierne y afecta. Esto conlleva a ofrecer oportunidades significativas (incluso en línea) para que el público contribuya al proceso de preparar borradores de propuestas regulatorias y a la calidad del análisis de apoyo. Los gobiernos deben asegurarse de que las regulaciones sean comprensibles y claras y de que las partes puedan entender fácilmente sus derechos y obligaciones.

EJE 2 SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA DE TRÁMITES Y SERVICIOS

2.1 Registros locales y municipales de trámites y servicios

Integrar o fortalecer registros locales y municipales de trámites y servicios, conforme a las directrices, estructura y características promovidas por el Gobierno Federal; ello, a fin de promover una adecuada armonización y consistencia a propósito de la información contenida en las fichas técnicas de trámites y servicios de los tres órdenes de gobierno.

2.2 Simplificación de la carga administrativa del RETyS

Medir y reducir el costo económico total del Registro de Trámites y Servicios con condiciones óptimas de operatividad y funcionamiento, mediante el modelo de costeo estándar y que

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS



contemple la emisión de un Acuerdo de desregulación y simplificación administrativa de las dependencias locales.

2.3 Ventanillas Únicas y portales electrónicos transaccionales

Fomentar el uso de Ventanillas Únicas y portales electrónicos transaccionales para simplificar la realización de trámites y servicios, en alineación de la estrategia digital de la Presidencia de la República; así como desarrollar y permitir su interacción con otros portales y sistemas de los tres órdenes de gobierno, preferentemente, a través del portal.gob.mx, a fin de proporcionar a la ciudadanía y a sus empresas servicios que integren a todas las instancias que correspondan.

EJE 3 FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS

3.1 Simplificación regulatoria para la apertura y registro de una empresa

Simplificar la apertura de una empresa mediante una reducción en el número de trámites y de días, así como modificar el marco jurídico aplicable para la obtención de la Licencia de Funcionamiento, a través de portales electrónicos que garanticen al usuario la realización íntegra del proceso en línea.

3.2 Modernización de los procesos de permisos de construcción

Modernizar el marco jurídico para la obtención de permisos de construcción y hacer reingeniería de los procesos mediante portales electrónicos; privilegiando la digitalización de planes de desarrollo urbano y uso de suelo a través de mapas georreferenciados.

3.3 Mejora del proceso de licitación

Mejorar el proceso de licitación mediante criterios de eficiencia y transparencia a través de la instalación de un padrón en línea para proveedores gubernamentales y la simplificación de los requisitos existentes mediante la medición de la carga administrativa.

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS



3.4 Digitalización del Registro Público de la Propiedad y Oficinas Catastrales

Simplificar el marco jurídico y disminuir trámites y número de días de respuesta hacia la ciudadanía en sus procesos registrales mediante la digitalización del Registro Público de la Propiedad y, en su caso, de las Oficinas Catastrales.

3.5 Calidad de procesos e instituciones judiciales en materia mercantil y de negocios

Fomentar la calidad de procesos e instituciones judiciales, en materia de contratos de carácter mercantil, que se vinculan con el desarrollo de negocios, con base en diagnósticos locales, así como en la experiencia internacional.

3.6 Análisis de Competencia

Implementar mecanismos que evalúen la regulación en materia de competencia orientados a generar sólidos beneficios económicos al identificar regulaciones que restrinjan en exceso la actividad de mercado y sugerir opciones de política que continúen alcanzando las metas buscadas fomentando la competencia.

INSTITUCIONES PARTICIPANTES EN LA ELABORACIÓN DE LA AGENDA

- Centro de Investigación para el Desarrollo A.C. (CIDAC).
- Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER).
- Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO).
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).
- Subsecretaría de Competitividad y Normatividad de la Secretaría de Economía.
- Unidad de Productividad Económica de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

REFERENCIAS

AGENDA DE MEJORA REGULATORIA PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS



Eje Transversal

OCDE (2012) Recomendaciones del consejo de la OCDE, OECD, Paris

Eje 1 Fortalecimiento Institucional

OECD (2008), Introductory Handbook for Undertaking Regulatory Impact Analysis (RIA), OECD, Paris.

OECD (2009), Indicators of Regulatory Management Systems, Regulatory Policy Committee, OECD, Paris.

OECD (2010), Strengthening the Institutional Setting for Regulatory Reform: The experience from OECD countries, OECD, Paris.

OECD (2011), *Regulatory Policy and Governance: Supporting Economic Growth and Serving the Public Interest*. OECD Publishing, Paris.

Eje 2 Simplificación Administrativa de Trámites y Servicios

OECD (2010d), *Cutting Red Tape: Why is Administrative Simplification so Complicated? Looking Beyond 2010*. OECD Publishing, Paris

Standard Cost Model Network (2004), International Standard Cost Model Manual, disponible en www.administrative-burdens.com

Eje 3 Facilidad para hacer negocios

OECD (2011), *Competition Assessment Toolkit*. OECD, Paris.

OCDE (2012), *Guía para mejorar la calidad regulatoria de trámites estatales y municipales e impulsar la competitividad de México*. OCDE, Ciudad de México.

OCDE (2012), *Mejores Prácticas Registrales y Catastrales en México*, OCDE, Cudad de México.