



CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES

AGENDA TEMÁTICA DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL Y METROPOLITANO



La planeación del desarrollo nacional requiere volver la vista a la dinámica de las regiones, tanto en lo económico como en lo social. Cada una de ellas representa estratégicamente una dimensión del desarrollo económico del país como también un componente social y cultural en la identidad mexicana.

Se ha señalado puntualmente la necesidad de alcanzar un crecimiento económico estable, que permita alcanzar la justicia social y el bienestar de la población. Tal meta no sólo es deseable sino factible si la apuesta es impulsar un desarrollo regional diferenciado, con incentivos dirigidos a las dinámicas específicas para que, en consecuencia, sumen al desarrollo nacional.

Un diagnóstico actualizado de la situación que guardan las regiones permitirá tener claridad sobre las asimetrías en cada una de ellas, la dificultad de las competencias administrativas cuando una región incluye distintos estados o, en algunos casos, cuando una entidad federativa participa en distintas regiones económicas y sociales. Tener claridad sobre dichas sinergias permitirá una correspondencia entre lo que se propone en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 y la planeación estratégica de los estados, las dinámicas empresariales, los desplazamientos sociales y las identidades culturales emergentes.

Procurar el desarrollo regional es una tarea de todos los implicados. Pero son los estados los que estratégicamente pueden aportar una perspectiva puntual para un desarrollo sostenible, no sólo para el Plan Nacional de Desarrollo sino también para los acuerdos firmados por el Estado Mexicano con organismos internacionales como lo es la Agenda 2030 para el Desarrollo cuyo eje central son las regiones.

Recordemos que es en lo local donde se gesta la participación primaria de los ciudadanos, donde se gesta la identidad social y comunitaria de lo que serán posteriormente nuestros marcos de convivencia y solidaridad social.

Desarrollo Regional Sustentable

Es necesario tener presente que uno de los objetivos planteados para los siguientes años es alcanzar el bienestar social, reorientar las políticas públicas a las personas, particularmente a las más vulnerables y excluidas de los circuitos económicos. Es quizá una cuestión de justicia histórica aún no cumplidas. En este punto el desarrollo regional es también la redistribución de oportunidades sociales en la que las personas podrán encontrar empleo, educación, desarrollo familiar y entornos sociales estables que



Conferencia Nacional
de Gobernadores

CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES

AGENDA TEMÁTICA DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL Y METROPOLITANO



permitan marcos de seguridad que eviten migrar a otras partes por cuestiones de pobreza o marginación.

La redistribución social impactará a las personas, pero también logrará un viejo anhelo nacional de darle vuelta a la asimetría del desarrollo entre regiones que ha derivado en definir políticas públicas de subsidiaridad donde las regiones más ricas aportan a las más pobres sin alcanzar a potenciar su capacidad para un desarrollo propio.

La Comisión de Desarrollo Regional y Metropolitano propone, desde la CONAGO, participar en el análisis estratégico para las regiones, sumando esfuerzos e ideas con la Federación para alcanzar el bienestar social y económico de los mexicanos. Será desde las entidades federativas que podamos aportar e imaginar un desarrollo nacional distinto, incluyente y justo. Es una nueva forma de revitalizar a la República desde sus cimientos.

Reorganización del desarrollo metropolitano competitivo

Junto a la prioridad de la agenda regional también lo es el tema de la gestión y desarrollo metropolitano. Las grandes ciudades exigen hoy políticas públicas innovadoras para su sustentabilidad en distintas dimensiones, desde el tema de seguridad, movilidad, servicios, oportunidades económicas, etc. Es necesario entonces replantear los modelos de metropolización tomando en cuenta la importancia de los municipios y la coordinación entre ellos junto con los gobiernos estatales para dar respuesta a una rápida urbanización de la población mexicana.

Tanto el Gobierno Federal como los gobiernos de los estados debemos participar con los ayuntamientos en elaborar un esquema de acciones y programas que tienda a resolver los problemas de convivencia social, ecológicos, económicos de este sector mayoritario de población que vive en las ciudades. Aún más, es necesario revitalizar la dinámica local para que acompañe el desarrollo regional y por tanto nacional.

En la actualidad la mayoría de las ciudades, pequeñas, medianas y grandes, enfrentan problemas que generan grandes costos económicos debido a un proceso de urbanización ineficiente. A mayor ineficiencia, se requieren grandes inversiones para recuperar lo perdido y lograr mejores niveles de desarrollo y por consiguiente incremento en la calidad de vida.

En este contexto, es importante la infraestructura regional como presas, carreteras, puertos, aeropuertos, etc. para el desarrollo de México, traducida en obras, equipamiento



CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES

AGENDA TEMÁTICA DE LA COMISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL Y METROPOLITANO



y servicios dentro de nuestras ciudades para garantizar la efectividad y eficiencia en la productividad urbana y de esta forma apoyar su economía y por consiguiente a la del país. México como país eminentemente urbano pierde aceleradamente competitividad por el descuido en el apoyo a sus ciudades.

En México ha llegado el tiempo de llevar a cabo programas que apoyen las vocaciones actuales y futuras de nuestras ciudades y faciliten directamente su desarrollo, diversificación y crecimiento de sus economías, con infraestructura, equipamiento y servicios urbanos de clase mundial. El principal objetivo es generar empleos estables para que un mayor número de población pueda acceder a mejores niveles de bienestar y calidad de vida.

Actualmente en México alrededor del 95% del PIB se produce en las ciudades. La competitividad del país depende en gran medida del desempeño económico, institucional y condiciones sociales de nuestras ciudades.

Para lograr que las ciudades tengan un desempeño más eficaz, tanto a nivel nacional como internacional, es necesario apoyarlas más allá de los enfoques sectoriales tradicionales. Es necesario también formular estrategias de desarrollo económico participativo de las ciudades en donde los tres órdenes de gobierno fomenten y faciliten la suma de esfuerzos de todos los actores relevantes locales con el objetivo común de generar más empleos e incrementar el bienestar de la población urbana y sus áreas de influencia. A partir de esta suma se podrán identificar, promover y desarrollar las acciones y proyectos específicos estratégicos para incrementar la competitividad de las ciudades de nuestro país.

Líneas estratégicas

A partir de lo anterior los integrantes de la Comisión proponen las siguientes líneas de estratégicas bajo las cuales se encuadra la agenda temática tanto para el desarrollo regional como metropolitano.

Líneas estratégicas de la Comisión de Desarrollo Regional y Metropolitano - CONAGO.

- 1) Llevar a cabo el análisis de las posibles zonas metropolitanas en las distintas entidades que quedaron fuera del estudio interdisciplinario “Delimitación de Zonas Metropolitanas en México” realizado por el INEGI, la CONAPO y la SEDATU y que, por su importancia y relevancia para el desarrollo regional, es necesario implementar una correcta planeación y una inclusión en las estrategias a nivel local y federal. Lo anterior con el objetivo de poder contar con el reconocimiento

de este **fenómeno** de forma oficial, para así ser considerado en las políticas públicas en los tres niveles de gobierno.

- 2) Realizar una revaloración del Fondo Metropolitano que permita incrementar su techo financiero en el PEF, con el objetivo de potencializar las acciones de impacto regional y metropolitano que se postulen y lleven a cabo en cada entidad, por lo que se solicita sea por medio de la CONAGO la gestión de esta iniciativa ante el Gobierno Federal.
- 3) Elaborar un análisis de los principales temas correspondientes a las diferentes Comisiones de la CONAGO, para determinar la concurrencia y transversalidad de éstos, con el objetivo de atacar las problemáticas que afectan a las entidades del país, desde distintas vertientes y con el objetivo de establecer estrategias de una manera integral y coordinada a través de las diferentes Comisiones y de los diferentes niveles de gobierno.

AGENDA TEMÁTICA

Desarrollo Regional

- 1) Elaborar un documento diagnóstico de la situación del desarrollo de las distintas regiones del país en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024. Dicho documento permitirá contar con un análisis amplio de las fortalezas y debilidades de las entidades federativas que integran una región económica y social e identificar los planes estratégicos a llevar a cabo.
- 2) Constituir una subcomisión junto con al Congreso de la Unión para el análisis legislativo del desarrollo regional y metropolitano.
- 3) En cualquier vertiente del desarrollo regional se requiere diseñar un marco de gobernanza que permita la coordinación de acciones de gobierno con instituciones y actores de la sociedad civil para lograr propósitos de desarrollo en un marco democrático y participativo con explícitos compromisos de eficiencia en la gestión.
 - Gobernanza como articulación multinivel o intergubernamental
 - Gobernanza Territorial
- 4) Incorporar el tema de la migración (interna, externa y aquella que va en tránsito) con un enfoque de derechos humanos, atendiendo dimensiones como género, edad y orientación sexual.

Desarrollo Metropolitano

- 1) Proponer nuevos mecanismos de participación en el Fondo Metropolitano para que las entidades y las zonas metropolitanas asuman un papel relevante en la planeación estratégica de las acciones, programas y recursos que habrán de impactarlos en el corto y mediano plazo.
- 2) Establecer una agenda con el Congreso de la Unión para revisar los marcos jurídicos que impactan el desarrollo metropolitano tanto en lo social, económico y de seguridad.
- 3) Evaluar y proponer modelos de gobernanza metropolitana multinivel para el desarrollo de las ciudades, incorporando los actores gubernamentales con instituciones y actores de la sociedad civil, sobre todo para alcanzar las siguientes metas:
 - Convergencia en los planes y metas conjuntas para el desarrollo económico y alcanzar acuerdos de sustentabilidad ambiental.
 - Avanzar en propuestas normativas y funcionales para la integración de gobiernos metropolitanos respetando las autonomías municipales y las competencias de los gobiernos estatales. Esto permitirá enfrentar la desterritorialización y transterritorialización de la política.
 - Proponer un esquema de gobernanza metropolitano a partir de identificar los retos que presentan las ciudad-región o megalópolis y las zonas metropolitanas del país.
- 4) La mejor vía para optimizar y hacer eficientes los procesos antes descritos será a través de constituir un laboratorio para el desarrollo metropolitano integrado por la academia, los municipios, las entidades federativas y el Gobierno Federal. En dicho laboratorio se diseñarán y categorizarán los proyectos de forma orgánica, generando mecanismos de información dinámica y flexible, que mantengan la posibilidad de ser implementados en el corto plazo sin un costo adicional a los presupuestos asignados vía el Fondo Metropolitano.

Dicho laboratorio tendrá entre sus prioridades generar diversas líneas estratégicas tales como:

- Generación de conocimiento e información como referente al desarrollo metropolitano en prospectiva.
- Comprensión de los impactos que las estrategias y proyectos que el Fondo Metropolitano tendrá en el espacio territorio en las distintas regiones del país.
- Diseñar esquemas de aplicación e implementación de reglas y principios que ayuden a normar las acciones diseñadas, tanto en el tema de gobernanza como



Conferencia Nacional
de Gobernadores

CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES
AGENDA TEMÁTICA DE LA COMISIÓN
DE DESARROLLO REGIONAL Y METROPOLITANO



en la definición de lo territorial y espacialidad del desarrollo metropolitano.